# ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA: NUOVI SCENARI DI AZIONE PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE



### NOVITA'!!!

Aggiornato alle nuove Linee
Guida del Garante della Privacy
28 maggio 2014 n. 243

E' sicuramente difficile esprimere un sereno complessivo giudizio in merito alla legge 6 novembre 2012, n. 190 ("Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"), maggiormente nota come legge anti-corruzione. Ciò, non solo per il noto travaglio, che ha contraddistinto l'iter approvativo, ma soprattutto per le contrastanti suggestioni che la semplice lettura della legge è in grado di suscitare. La valutazione si complica ancor più se si tiene conto delle novità in tema di trasparenza amministrativa, riarticolate in sede prevalentemente ricognitiva nel D.Lgs n. 33/2013 ("Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"). "Anticorruzione" e "Trasparenza" si manifestano quali pilastri congiunti di un nuovo modello di azione amministrativa, che sembra imporsi, con enormi difficoltà, in sede applicativa. Del resto anticorruzione e trasparenza non devono essere viste come due materie a sé stanti, ma come nuove leve dell'agire procedimentale della PA: particolare attenzione va posta, quindi, anche alla legge 241/90, profondamente ritoccata sia direttamente sia indirettamente proprio dalla legge 190/2012.

Il seminario, alla luce delle difficoltà interpretative ed applicative, intende affrontare i nodi salienti delle novelle normative, concentrando l'attenzione sugli aspetti di carattere amministrativo e procedurale e proponendo un primo approccio per la formazione del personale, articolato in due giornate di circa 4 ore l'una.

#### ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA

#### **I GIORNATA**

- 1. Le nuove coordinate dell'azione amministrativa dopo la legge anticorruzione (L. 190/2012): sintesi delle novità derivanti dalla legge 190/2012 negli enti locali
- 2. Il piano triennale anticorruzione: la mappatura delle aree a maggior rischio, a partire dal comma 16 dell'art. 1 della legge 190/12. Il Piano Nazionale Anticorruzione e relativi allegati e gli indirizzi dell'ANAC
- 3. Il responsabile anticorruzione ed i referenti
- 4. L'evoluzione del concetto di trasparenza sino alla legge anticorruzione
- 5. Disamina del nuovo Testo unico D.Lgs. 33/2013 sulla trasparenza Le nuove sottosezioni dell'"Amministrazione Trasparente"
- 6. La trasparenza come accessibilità totale e come L.E.P. (Livello essenziale delle prestazioni)
- 7. Gli obblighi di trasparenza alla luce de "<u>Le nuove linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul Web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" adottate dal Garante della Privacy con deliberazione n. 243 del 28 maggio 2014:</u>
  - Pubblicazioni sul sito per finalità di trasparenza e per altre finalità
  - ➤ Cautele da utilizzare
  - > Indicizzazione e anonimizzazione
  - Le ipotesi specifiche:
    - a) curricula; incarichi esterni e compensi; gli incarichi legali vanno pubblicati?
    - b) dichiarazione redditi componenti organi di indirizzo politico (dai pochi mesi di vita dell'art. 41 bis T.U.E.L. al nuovo art. 14 D.Lgs. 33/2013);
    - c) La predeterminazione da parte delle amministrazioni dei criteri e delle modalità cui attenersi per l'attribuzione dei vantaggi di natura economica I provvedimenti di concessione di

Novità

sovvenzioni, sussidi, contributi ecc... ad imprese e persone fisiche (disamina degli obblighi derivanti dai nuovi artt. 26 e 27 del D.Lgs. 33/2013 e loro rapporto con l'art. 12 Legge 241/90) - La pubblicazione dei dati identificativi delle persone e le esigenze di riservatezza: tecnica di redazione del provvedimento e le modalità della successiva pubblicazione – Gli indirizzi del Garante della Privacy: non solo il dato sensibile, ultrasensibile e comune, ma anche il dato parasensibile diventa legge;

- d) La pubblicazione per altre finalità: Albo pretorio e pubblicazione di delibere, determine ed altri atti
- 8. Trattamento dei dati e conseguenze civilistiche e penalistiche per il non corretto utilizzo

## ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA

#### **II GIORNATA**

- 9. La trasparenza in ambito **procedimentale**: le modifiche della Legge anticorruzione alla legge 241/90: trasparenza sui tempi e sullo stato dei procedimenti La tematica del <u>silenzio</u> e dell'inerzia della P.A. In particolare: il ritardo nella conclusione del procedimento ed il danno da ritardo come bene risarcibile ed indennizzabile. **L'indennizzo da ritardo** previsto dal nuovo decreto del Fare (D.L. 69/13) e direttiva Ministro Funzione Pubblica 9.1.2014
- 10. Il nuovo diritto di accesso civico ed il suo rapporto con il diritto di accesso ai documenti di cui alla legge 241/90 e con le tutte le varie forme di diritto di accesso. Accesso e privacy
- 11. L'estensione applicativa della normativa alle società partecipate: in particolare la nuova circolare n. 1/2014
- 12. Vigilanza e sanzioni previste dal Testo unico D.Lgs. 33/13 La delibera n. 66/2013 dell'Autorità nazionale Anticorruzione: in tema di "Applicazione del regime sanzionatorio per la violazione di specifici obblighi di trasparenza (art. 47 del d.lgs n. 33/2013)
- 13. Le altre novità previste dalla legge anticorruzione: il codice di comportamento e gli obblighi previsti dal DPR 62/2013
- 14. La protezione del dipendente che segnala illeciti
- 15. Brevi cenni sulle responsabilità penali dei pubblici dipendenti e in tema di elementi costitutivi del reato.
- 16. Rassegna delle fattispecie penalistiche: induzione indebita a dare o promettere utilità e la "nuova" fattispecie di concussione; turbata libertà degli incanti; turbata libertà del procedimento di scelta del contraente;
- 17. La responsabilità amministrativa e contrasto ai fenomeni di corruzione
- 18. L'aggravamento della figura del danno all'immagine.

<u>Relatore: avv. Alberto Bicocchi</u> – gia' avvocato amministrativista presso l'Avvocatura Civica del Comune di Padova, attualmente in servizio alla Procura regionale della Corte dei Conti Puglia - Bari - autore di pubblicazioni